

OGGETTO:

Adempimenti ai sensi dell'art. 37 comma 4 del d.lgs. 18/4/2016, n. 50 - acquisto quote societarie centrale di committenza asmel consortile a.r.l. per adesione centrale di committenza in house

Visti

- l'articolo 37 del D.lgs 50 del 18/04/2016 nel testo in vigore, prevede che i Comuni non capoluogo di Provincia, fermo restando le facoltà previste al comma 1 e al primo periodo del comma 2 del medesimo articolo 37, procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori secondo una delle seguenti modalità:
 1. Ricorrendo ad una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati
 2. Mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento
 3. Ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56
- gli art.37, 38 e 216, commi 9 e 10 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, e, in particolare, il comma 4, dell'articolo 37 che ha sostituito le previgenti disposizioni di cui all'art.33, comma 3-bis del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.;

Preso atto che:

- questa Amministrazione con delibera approvata in data odierna si è associata ad ASMEL (Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali), associazione senza scopo di lucro con sede in Gallarate
- ASMEL ha promosso la Costituzione di ASMEL Consortile s.c. a r.l., quale Centrale di Committenza tra i Comuni associati, il cui capitale sociale, a partire dall'11/11/2015, è interamente detenuto da Enti Locali associati
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione di ASMEL Consortile s.c.ar.l. del 18 dicembre 2015 è stato approvato il Regolamento per il controllo analogo, al fine della qualificazione della società consortile quale "in house" dei Comuni soci
- detto modello societario è conforme alle prescrizioni di cui alla determinazione ANAC n.11 del 23 settembre 2015, al par. 3.2 "Utilizzo delle società in house quale organo operativo"; nonché alle disposizioni del d.lgs. n. 50/2016 e del Testo unico sulle società a partecipazione pubblica", D. Lgs. n.175 del 19/08/2016
- le ragioni e le finalità di adesione ad ASMEL Consortile s.c. arl sono connesse all'attuazione degli obblighi di legge in materia di centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente e comunque ai sensi dell'articolo 37 del D.lgs. n. 50/2016, con la precisazione prima riportata, sotto il profilo della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria l'acquisto di quote ASMEL CONSORTILE s.c. a r.L. si presenta conveniente in quanto non prevede oneri finanziari aggiuntivi oltre il costo per l'acquisto delle quote parametrato al numero di abitanti
- le spese di funzionamento della centrale di committenza sono poi poste a carico dell'aggiudicatario. Sotto questo aspetto si evidenzia un recente arresto del Consiglio di Stato (sez. VI, 17 giugno 2014, n. 3042.) in cui si mette in luce che «gli strumenti delle aste elettroniche e delle gare telematiche sono funzionali a garantire maggiore trasparenza, economicità e rapidità delle gare, ma anche una più ampia partecipazione e, dunque, una maggiore dinamicità del mercato, poiché nelle gare tradizionali le imprese concorrenti, spazialmente distanti rispetto alla sede di svolgimento della gara, sono, di regola, esposte a costi maggiori rispetto al carico dei costi gravanti sulle imprese viciniori». Da ciò discende che le modalità centralizzate di gara – come quella di cui si discute – risultano essere«primariamente, a beneficio delle stesse imprese partecipanti, con

conseguente presenza di un' accentuata componente di corresponsività nella commissione di transazione posta a carico dell'impresa aggiudicataria

- in data 3 dicembre 2015 l'Assemblea dei Soci, per Atto del Notaio Massimo Prodigio, Rep. n. 4.061 – Racc. n. 2.997, ha deliberato «*di aumentare il capitale sociale a pagamento da Euro 10.000,00 (diecimila virgola zero zero) ad euro 600.000,00 (seicentomila virgola zero zero) e, quindi, di Euro 590.000 (cinquecentonovantamila virgola zero zero) da liquidarsi in danaro e da offrirsi esclusivamente presso Enti pubblici soci di ASMEL ASSOCIAZIONE*
- in data 20 settembre 2016 si è tenuta la riunione congiunta del Consiglio di Amministrazione di ASMEL Consortile S.c. a r.l. e della Giunta per il Controllo Analogico che ha definito gli importi delle quote societarie, ai fini del riconoscimento della qualifica di Socio
- Asmel Consortile s.c.arl risulta iscritta all'Anac con Codice AUSA 0000355333;

Visto:

- l'articolo 5 comma 1) del dlgs 19/08/2016 n. 175 testo unico in materia di società a partecipazione pubblica il quale dispone che ad “*Accettazione dei casi in cui la costituzione di una società o l'acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espressa previsione legislativa, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa*”
- l'articolo 5 al comma 2) del d.lgs. N. 175/2016 il quale dispone anche che “*Gli enti locali sottopongono lo schema di atto deliberativo a forme di consultazione pubblica, secondo modalità da essi disciplinate*”
- che la proposta di deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio on-line, sul sito del Comune e nella sezione amministrazione trasparente, sotto sezione Enti partecipati dei Comuni, per 10 giorni
- che l'adesione alla società non è in contrasto con le vigenti norme sulla limitazione delle società pubbliche (D.L. n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012, Legge n. 190/2014) in quanto esse **non si applicano (...) alle società che svolgono compiti di centrale di committenza**“, come espressamente richiamate nel testo unico delle partecipate;

Visti altresì

- lo Statuto della società consortile ASMEL Consortile s.c.ar.l, che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, sotto la lettera "A";
- il Regolamento - allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, sotto la lettera "B"- per il controllo analogo di ASMEL Consortile s.c. a r.l. – società in house degli Enti soci;

Ritenuto

- Strategico l'obiettivo di aderire alla ASMEL Consortile s.c. a r.l., naturale sviluppo delle azioni intraprese di centralizzazione delle gare e coordinamento di servizi innovativi, di cui questa Amministrazione vuole usufruire
- Che questo ente possa assumere in maniera idonea lo status di socio tenuto conto della peculiarità dei fini di pubblico interesse statutariamente perseguiti dalla predetta società consortile;

Visto il parere del revisore dei Conti espresso con verbale n. _____ del _____ protocollo n. _____;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile rilasciati ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267, come sostituito dall'art. 3 della Legge 07/12/2012 n. 213;

PROPONE

1. Di approvare la pregressa narrativa e la partecipazione dell'Ente alla società ASMEL Consortile s.c. a r.l.;
2. Di approvare lo Statuto di ASMEL Consortile s.c. a r.l., ed il Regolamento delle attività di indirizzo e controllo sulla società ASMEL CONSORTILE s.c.a r.l. che si allegano alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, rispettivamente sotto la lettera "A" e "B";
3. Di provvedere alla sottoscrizione di una quota societaria di ASMEL Consortile s.c. a r.l. di circa € 1.310,00 determinata dal numero di abitanti moltiplicato per € 0,15;
4. Di dare mandato al Sindaco, per la sottoscrizione di tutti gli atti connessi e conseguenti;
5. Di dare atto che la presente deliberazione comporta un successivo impegno di spesa di presunti € 1.310,00 relativi alla quota societaria consortile, da corrispondere una tantum;
6. Di dare atto che della presente adesione si dovrà valutare l'eventuale inserimento nel bilancio consolidato dell'Ente relativo all'anno 2018;
7. Di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.